



Именем Российской Федерации
Арбитражный суд Тульской области
300041, Россия, г. Тула, Красноармейский пр., 5
тел./факс (4872) 250-800; e-mail: a68.info@tula.arbitr.ru; <http://www.tula.arbitr.ru>

Р Е Ш Е Н И Е

19 апреля 2013 года

Дело № А68-11663/2012

г. Тула

16 апреля 2013 г. – дата объявления резолютивной части решения

19 апреля 2013 г. – дата изготовления решения в полном объеме

Арбитражный суд Тульской области в составе:

судьи Рыжиковой Н.А.

рассмотрел в судебном заседании дело по заявлению общества с ограниченной ответственностью "Агентство недвижимости "Ваш дом" (ИНН 7107092776, ОГРН 1067107007362)

к Территориальному управлению администрации г. Тулы по Советскому району (ИНН 7106522874, ОГРН 1127154021840)

о признании незаконным и отмене постановления от 12.12.2012 № 1977,

при участии в заседании:

от заявителя – представителя Шарыгина С.И. по доверенности от 18.02.2012 г.

от ответчика – не явились, извещены

Протокол вела секретарь судебного заседания Полюнкина А.А.

Общество с ограниченной ответственностью «Агентство недвижимости «Ваш дом» (далее по тексту решения также Общество) обратилось в Арбитражный суд Тульской области с заявлением о признании незаконным и отмене постановления Административной комиссии Советского района территориального управления администрации г. Тулы по Советскому району (далее по тексту решения также административная комиссия) от 12.12.2012 № 1977.

Ответчика представителя в судебное заседание не направил; извещен о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом; представил отзыв на заявление, в котором возражал против удовлетворения заявленных требований.

Спор рассматривается по имеющимся материалам в отсутствие ответчика в порядке ст. 156 АПК РФ.

Из материалов дела суд установил:

27.11.2012 г. в рамках осуществления контрольных мероприятий должностными лицами Территориального управления администрации г. Тулы по Советскому району по адресу: г.Тула, ул. Фрунзе, д. 6, выявлен факт складирования отходов строительного производства вне специально отведенных мест и складирования на территории общего пользования ТБО и КГО, что является нарушением п. 8.5.22 Правил благоустройства территории муниципального образования г. Тула.

Усмотрев в действиях ООО «АН «Ваш дом» состав административного правонарушения, предусмотренного ст.8.11 Закона Тульской области от 09.06.2003 №388-ЗТО «Об административных правонарушениях в Тульской области», начальник Территориального управления администрации г. Тулы по Советскому району 28.11.2012 г. составил протокол об административном правонарушении № 140.

На основании материалов проверки административной комиссией Советского района территориального управления администрации г. Тулы по Советскому району 12.12.2012 г. вынесено постановление по делу об административном правонарушении № 1977 о привлечении ООО «АН «Ваш дом» к административной ответственности по ст.8.11 Закона Тульской области от 09.06.2003 №388-ЗТО «Об административных правонарушениях в Тульской области» в виде административного штрафа в размере 100 000 руб.

Не согласившись с вынесенным постановлением, ООО «Агентство недвижимости «Ваш дом» обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Проанализировав материалы дела, выслушав доводы представителя заявителя, арбитражный суд пришел к следующим выводам.

В соответствии с ч. ч. 6, 7 ст. 210 АПК РФ при рассмотрении дела об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании проверяет законность и обоснованность оспариваемого решения, устанавливает наличие соответствующих полномочий административного органа, принявшего оспариваемое решение, устанавливает, имелись ли

законные основания для привлечения к административной ответственности, соблюден ли установленный порядок привлечения к ответственности, не истекли ли сроки давности привлечения к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для дела. При рассмотрении дела об оспаривании решения административного органа арбитражный суд не связан доводами, содержащимися в заявлении, и проверяет оспариваемое решение в полном объеме.

При квалификации административного правонарушения суд исходит из субъектного состава возникших правоотношений, существа правонарушения, объективной стороны состава правонарушения и характера применяемого законодательства.

Статьей 2.1 Закона Тульской области от 09.06.2003 № 388-ЗТО «Об административных правонарушениях в Тульской области» (далее – Закон №388-ЗТО) установлено, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, рассматриваются в пределах установленных полномочий, в том числе, административными комиссиями в Тульской области, создаваемыми в соответствии с законом области.

Частью 3 ст. 2.2 Закона №388-ЗТО предусмотрено, что административные комиссии рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 6.1-1, 6.4, 6.8, 6.9, 6.11, 6.12, 7.1 - 7.3, 8.2, 8.3-1, 8.4-1, 8.5, 8.6, 8.6-1, 8.7 (в отношении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения), 8.8 - 8.11, 9.1, 10-1.1 - 10-1.3 (в отношении получателей средств местного бюджета) настоящего Закона.

В ст. 4.1 Закона №388-ЗТО определено, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, имеют право составлять, в том числе, руководитель отраслевого функционального органа местной администрации в сфере жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства и его заместители - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.2, 8.5 - 8.6-1, 8.8 - 8.11 настоящего Закона.

Статьей 8.11 Закона № 388-ЗТО предусмотрена ответственность за совершение иных действий, запрещенных правилами благоустройства территории.

Пунктом 8.5.22 Правил благоустройства территории муниципального образования город Тула, утвержденных решением Тульской городской Думы от 30.05.2012 № 46/938 (далее – Правил), предусмотрено, что на территории муниципального образования физическим и юридическим лицам всех форм собственности запрещается:

- складирование отходов на территории предприятия, организации вне специально отведенных местах и превышение разрешенного к временному накоплению количества отходов;

- осуществлять складирование, хранение, утилизацию и обращение с ТБО, КГО и ЖБО с нарушением порядка, установленного разделом 8 настоящих Правил;

- оставлять на территориях общего пользования ТБО и (или) КГО, за исключением случаев, когда для данных юридических и физических лиц оборудовано специальное место для приема ТБО и (или) КГО и заключен договор на вывоз отходов;

- использовать места складирования мусора, не установленные заключенным договором на вывоз ТБО и (или) КГО;

- засорять общественные места различного вида мусором (окурки, бумага, бутылки и т.д.);

- устанавливать на территориях домовладений и многоквартирных домов дополнительные контейнеры для обслуживания специализированными предприятиями коммерческих и торговых организаций и учреждений без согласования с отраслевым (функциональным) территориальным органом, уполномоченным администрацией города Тулы, и с уполномоченными собственниками помещений в МКД организациями;

- препятствовать размещению уполномоченными собственниками помещений в МКД организациями контейнерных площадок и отдельных контейнеров на территориях, где их установка не противоречит требованиям СанПиН и настоящим Правилам;

- пользоваться контейнерами, расположенными на территориях общего пользования, без согласования с отраслевым (функциональным) территориальным органом, уполномоченным администрацией города Тулы, и наличия соответствующего договора;

- пользоваться контейнерами, размещенными на территории жилищного фонда, без согласования с уполномоченными собственниками помещений в МКД организациями;

- устанавливать контейнеры на проезжей части, тротуарах, газонах, в проходных арках домов;

- установка мусоросборников и контейнерных площадок в местах, не позволяющих обеспечить непосредственный подъезд к ним;

- использование контейнеров, а также контейнерных площадок, не отвечающих требованиям, установленным в пунктах 2.11.14, 8.5.15.1, 8.5.15.4, 8.5.15.5 настоящих Правил;

- складирование нечистот на проезжую часть улиц, тротуары и газоны;

- складирование крупногабаритного мусора около мусорных камер многоквартирных жилых домов;

- физическим и юридическим лицам всех форм собственности производить сброс ТБО в не отведенных для этих целей местах, включая контейнеры для сбора ТБО, на вывоз мусора с которых не заключен договор;

- физическим и юридическим лицам всех форм собственности производить сброс КГО в не отведенных для этих целей местах, включая контейнеры для сбора ТБО;

- бросать в урны и контейнеры жидкие бытовые отходы, песок, крупногабаритные и строительные материалы, землю, смет, непогашенные угли, тлеющие материалы, отходы горюче-смазочных материалов;

- содержание и эксплуатация санкционированных мест хранения и утилизации отходов с нарушением настоящих Правил и иных норм действующего законодательства.

В ходе проверки должностными лицами Территориального управления администрации г. Тулы по Советскому району по адресу: г. Тула, ул. Фрунзе, д. 6, выявлен факт складирования отходов строительного производства вне специально отведенных мест и складирования на территории общего пользования ТБО и КГО.

Согласно ст. 26.1 КоАП РФ обстоятельством, подлежащим выяснению и доказыванию, является, в том числе наличие события административного правонарушения, виновность лица в совершении административного правонарушения.

При этом статьей 26.2 КоАП РФ определено, что доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами.

Как следует из материалов дела (в частности, протокола об административном правонарушении и постановления по делу об административном правонарушении), административной комиссией лишь констатируются факты нарушений правил благоустройства территории муниципального образования г. Тулы.

Суд считает, исходя из материалов дела, что событие административного правонарушения нельзя считать установленным, поскольку административным органом в материалы дела не представлено доказательств, подтверждающих, что ООО «Агентство недвижимости «Ваш дом» нарушило п. 8.5.22 Правил благоустройства территории муниципального образования г. Тула, а именно: складировало отходы строительного производства вне специально отведенных местах, на территории общего пользования ТБО и КГО.

В качестве доказательства совершения Обществом вменяемого правонарушения административным органом представлены фотоматериалы, на которых зафиксировано наличие мусора на контейнерной площадке.

Как следует из материалов дела, 27.11.2012 г. факт правонарушения был зафиксирован при помощи фотосъемки. Вместе с тем, в акте проверки указание на проведение фотосъемки отсутствует.

Суд приходит к выводу о том, что представленные административным органом фотоснимки не являются надлежащими доказательствами совершения ООО «Агентство недвижимости «Ваш дом» правонарушения, поскольку не содержат идентифицирующих признаков, позволяющих определить расположение отображенных на них объектов, из фотографий невозможно достоверно установить, какой объект зафиксирован на них; по фотографиям невозможно установить, является ли эта территория проверенной территорией. Кроме того, фотоснимки не отвечают требованиям, предъявляемым к данному источнику доказательств статьями 27.8, 28.2 КоАП РФ.

Представленные в материалы дела фотоматериалы свидетельствуют о наличии строительного мусора, однако достоверно установить место нахождения данного мусора по отношению к дому № 6 по ул. Фрунзе г. Тулы, не представляется возможным.

Таким образом, имеющиеся в материалах дела фотоснимки не подтверждают факт совершения правонарушения и являются недопустимыми доказательствами по делу.

При таких обстоятельствах, суд приходит к выводу, что представленные в материалы дела доказательства не позволяют точно определить факт совершения Обществом вменяемого ему правонарушения.

Кроме того, суд отмечает, что заявителем в материалы дела представлен договор аренды недвижимого имущества от 01.12.2012 г., заключенный ООО «Ариароссо» и ООО «АН «Ваш дом», согласно которому ООО «АН «Ваш дом» передается в аренду нежилое

помещение по адресу: г. Тула, ул. Фрунзе, д. 6; акт приема-передачи помещения от 01.12.2012.

Как следует из материалов дела, факт правонарушения по адресу: г. Тула, ул. Фрунзе, д. 6, был обнаружен 27.11.2012 г.; и по мнению административного органа, субъектом ответственности является ООО «АН «Ваш дом».

Однако, из представленных доказательств следует, что на момент проведения мероприятий по контролю, ООО «АН «Ваш дом» не имело в пользовании помещения, расположенного по адресу: г. Тула, ул. Фрунзе, д. 6, и не могло быть субъектом вменяемого правонарушения.

В силу ч. 4 ст. 1.5 КоАП РФ неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Суд считает, исходя из материалов дела, что событие административного правонарушения нельзя считать установленным, поскольку административным органом в материалы дела не представлено доказательств, достоверно свидетельствующих о совершении ООО «АН «Ваш дом» действий, запрещенных правилами благоустройства.

Суд пришел к выводу о нарушении со стороны административной комиссии Советского района территориального управления администрации г. Тулы по Советскому району требований ст. ст. 26.1, 26.2 КоАП РФ, поскольку при рассмотрении административного дела ответчиком не были выяснены все обстоятельства, имеющие значение для принятия постановления о привлечении к административной ответственности.

В соответствии с ч. 4 ст. 210 АПК РФ по делам об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для привлечения к административной ответственности, возлагается на административный орган, принявший оспариваемое решение.

Административный орган таких обстоятельств не доказал.

Учитывая отсутствие в оспариваемом постановлении надлежащего описания события правонарушения, вины Общества, как обязательного признака состава административного правонарушения, суд приходит к выводу о недоказанности наличия в действиях ООО «Агентство недвижимости «Ваш дом» состава административного правонарушения, предусмотренного ст.8.11 Закона Тульской области от 09.06.2003 №388-ЗТО «Об административных правонарушениях в Тульской области».

С учетом изложенного, оспариваемое постановление Административной комиссии Советского района территориального управления администрации города Тулы по Советскому району № 1977 от 12.12.2012 г. о привлечении ООО «Агентство недвижимости «Ваш дом» к административной ответственности по 8.11 Закона Тульской области от 09.06.2003 № 388-ЗТО «Об административных правонарушениях в Тульской области» является незаконным и подлежащим отмене.

Учитывая, что в соответствии с ч. 4 ст. 208 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации заявление об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности государственной пошлиной не облагается, ООО «Агентство недвижимости «Ваш дом» на основании ст. 333.40 Налогового кодекса Российской Федерации из федерального бюджета Российской Федерации подлежит возврату уплаченная им государственная пошлина в размере 2 000 рублей.

Руководствуясь ст. ст. 167-170, 210, 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л:

Постановление Административной комиссии Советского района территориального управления администрации города Тулы по Советскому району № 1977 по делу об административном правонарушении от 12.12.2012 г. о привлечении общества с ограниченной ответственностью «Агентство недвижимости «Ваш дом» к административной ответственности по статье 8.11 Закона Тульской области от 09.06.2003 № 388-ЗТО «Об административных правонарушениях в Тульской области» признать незаконным и отменить.

Возвратить заявителю из федерального бюджета Российской Федерации государственную пошлину в размере 2 000 рублей.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Двадцатый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Тульской области в течение десяти дней со дня его принятия.

Судья

Н.А. Рыжикова